



DGOpg - 4050-23/44598/10 18k  
L.dz. 3278/10  
L.wych.-4050-41/ 14661/10/ŁD/JK

Warszawa, dnia 16 września 2010 r.

**Pan**  
**Tomasz Wollny**  
**Stowarzyszenie Technologii**  
**Ekologicznych SILESIA**

*Szanowny Panie,*

Odpowiadając na pismo z dnia 12 sierpnia 2010r., które wpłynęło do Kancelarii Ogólnej Ministerstwa Środowiska w dniu 18 sierpnia 2010 r., uprzejmie przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie następuje w trybie decyzji administracyjnej, wobec czego złożone przez Państwa pismo nie jest zażaleniem w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) i należy je uznać za prawnie nieskuteczne. Powyższe wynika z faktu, iż strategiczna ocena oddziaływania na środowisko jest procedurą planistyczno-legislacyjną i nie znajdują do niej zastosowania przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, których właściwość została określona w art. 1 i 2 tej ustawy.

Zgodnie z art. 48 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.) odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest możliwe dla dwóch kategorii projektów dokumentów sektorowych: stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach już przyjętych dokumentów lub dotyczących obszarów w granicach jednej gminy. Należy podkreślić, że powyższe przesłanki nie muszą być jednak spełnione łącznie.

Odnosząc się do kontynuacji realizacji Krajowego planu gospodarki odpadami 2010 (Kpgo 2010) w nowym Krajowym planie gospodarki odpadami 2014 (Kpgo 2014), należy zauważyć, że w projekcie aktualizacji Kpgo 2010 zostały uaktualnione dane dotyczące obecnej sytuacji w gospodarce odpadami w kraju według stanu na dzień 31 grudnia 2008 (m.in. ilość odpadów zbieranych, wytwarzanych i sposób ich zagospodarowania). Została zaktualizowana prognoza zmian w zakresie gospodarki odpadami na lata objęte planem. Powtórzone są cele zawarte w obecnie obowiązującym Kpgo 2010 (wynikające m.in. z prawa europejskiego oraz krajowego). W związku z tym, że cele te nie zostały jeszcze osiągnięte, konieczna jest kontynuacja zadań zapisanych w obecnym Kpgo. Nie zostały wyznaczone nowe kierunki działań dotyczące systemu gospodarki odpadami i inwestycji, w związku z powyższym zapisy w tym zakresie nie uległy zmianie, a co za tym idzie również skutki

środowiskowe wynikające z realizacji aktualizacji planu nie zmienia się. Wobec powyższego, projekt Kpgo 2014 stanowi niewielkie modyfikacje, w ustaleniach przyjętego Kpgo 2010, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.), zatem możliwe jest w tym przypadku odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Odnosząc się do zarzutu naruszenia praw społeczeństwa zagwarantowanych przez dyrektywę 2001/42/WE w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko, pragnę zauważyć, że w związku z faktem nieprzeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Kpgo 2014, przepisy o udziale społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko nie znajdują zastosowania. Jednakże należy zaznaczyć, że pomimo tego Minister Środowiska pismem z dnia 30 lipca 2010 r. (znak: DGOpg4050-16/36347/10/ŁD) przekazał projekt Kpgo 2014 wraz z materiałami źródłowymi do konsultacji społecznych.

W kwestii sporządzenia porównania dotychczas stwierdzonych oddziaływań na środowisko wynikających z realizacji Kpgo2010 z wnioskami sformułowanymi w prognozie oddziaływania na środowisko sporządzonej w 2006 roku należy wyraźnie podkreślić, że nieumieszczenie przedmiotowego porównania w projekcie Kpgo 2014 nie wpływa na stanowisko Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska czy też na zasadność odstąpienia przez Ministra Środowiska od przeprowadzenia strategicznej oceny, ponieważ ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie nie przewiduje warunkowego odstąpienia od przeprowadzenia soos.

Odnosząc się do stwierdzenia, że obrany w Kpgo 2010 kierunek postępowania z odpadami nie jest słuszny i korzystny dla środowiska, chciałbym podkreślić, że Kpgo wpisuje się w strategiczne dokumenty przyjęte na poziomie Unii Europejskiej i krajowym, w tym uwzględnia najważniejsze zobowiązania Rzeczypospolitej Polskiej, wynikające z członkostwa w Unii Europejskiej. Mając na uwadze zidentyfikowane problemy w gospodarce odpadami w Kpgo, założono cele główne oraz cele szczegółowe dla poszczególnych grup odpadów, a także wyznaczono zadania służące do osiągnięcia tych celów oraz instytucje odpowiedzialne za realizację zadań. Wobec powyższego, Kpgo 2010, jak też projekt Kpgo 2014, odnoszą się do kwestii związanych z najważniejszymi działaniami w zakresie gospodarki odpadami. Dla osiągnięcia celów konieczne jest podjęcie odpowiednich działań zarówno na poziomie regionalnym, jak i lokalnym. Osiągnięcie celów w gospodarce odpadami uzależnione jest od działania wszystkich podmiotów, w tym przedsiębiorców, począwszy od wytwórców odpadów do podmiotów odpowiedzialnych za zagospodarowanie odpadów oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Natomiast w założeniach do projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawarte są mechanizmy mające na celu objęcie 100% mieszkańców zorganizowanym odbieraniem odpadów komunalnych.

Odnosząc się do gminnych, powiatowych i wojewódzkich planów gospodarki odpadami podkreślić należy, że zawierają one rozwiązanie szczegółowe, w tym szczegółowe działania zmierzające do realizacji celów gospodarki odpadami. Zatem zawierają one konkretne inwestycje związane z zagospodarowaniem odpadów.

Ponadto należy zaznaczyć, że Oszacowanie kosztów inwestycyjnych zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, wspomniane w Państwa piśmie, nie stanowi załącznika do projektu Kpgo2014, a jest jedynie materiałem źródłowym, w którym przedstawiono metody szacowania kosztów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami. Zgodnie z analizą dokonaną w Oszacowaniu kosztów inwestycyjnych – metoda II, gdzie szacowano koszty na poziomie ogólnokrajowym, z uwzględnieniem wielkości poszczególnych jednostek osadniczych, koszty budowy instalacji (bez składowisk odpadów komunalnych) szacuje się :

- dla miast powyżej 100 tys. mieszkańców - na poziomie 8941,2 mln zł.;
- dla miast o liczbie ludności wynoszącej od 50 tys. do 100 tys. mieszkańców - na poziomie 826,2 mln zł.;
- łącznie dla małych miast do 50 tys. mieszkańców oraz terenów wiejskich - na poziomie 3815,4 mln zł.

Użycie zapisu „bez składowisk odpadów komunalnych” nie oznacza, że dla potrzeb takich jednostek osadniczych nie będą budowane składowiska odpadów. Zapis ten wskazuje jedynie, że w szacunkach nie zostały uwzględnione koszty budowy składowisk. Szacowane koszty budowy składowisk zostały przedstawione łącznie dla wszystkich jednostek osadniczych w kraju – na poziomie 2265 mln zł. (co stanowi 14,3% łącznych kosztów budowy instalacji do zagospodarowania odpadów komunalnych w Polsce wg metody II). W związku z powyższym w Oszacowaniu kosztów inwestycyjnych nie znajduje się zapis, który wskazywałby, że na terenach wiejskich (w porównaniu z innymi jednostkami osadniczymi w kraju) planuje się większe inwestycje w składowanie odpadów niż w inne metody zagospodarowania odpadów.

*Z poważaniem*

Dyrektor Departamentu  
Gospodarki Odpadami

*Beata Kłopotek*