

Mszczonów, dn. 24.07.2008 r.

G.7624/32/2006/2007/2008

I N F O R M A C J A

Na podstawie art. 19 ust. 6 i art. 32 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150),

informuję

o zamieszczeniu w – Publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informację o środowisku i jego ochronie – decyzji odmawiającej określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na:

Budowie Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów wg Projektu PHARE PL. 9608.02.01.

Inwestor: Firma Usługowo-Handlowa „EKO-TOP” Sp. z o.o., ul. Hetmańska 120, 35-078 Rzeszów

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 39 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięć do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. z 2004 r., Nr 257, poz. 2573 z późn. zm.), ww. przedsięwzięcie należy do inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko dla których sporządzenie raportu jest obligatoryjne.

Do wywieszenia na tablicy ogłoszeń w:

1. Urzędzie Miejskim w Mszczonowie i Bip,
2. Urzędzie Gminy Radziejowice,
3. Sołectwie Budy Mszczonowskie,
4. Sołectwie Słabomierz,
5. FUH „EKO-TOP” Sp. z o.o. Rzeszów,
6. PKL „KERAMZYT” Sp. z o.o. Mszczonów,
7. a/a.

Po zdjęciu z tablicy ogłoszeń należy odesłać na adres:

Urząd Miejski w Mszczonowie, Wydz. Gospodarki Gminnej

Pl. Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów.

J.J.24.07.2008 r

Mszczonów, dn. 24.07. 2008 r.

G. 7624/32/2006/2007/2008

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r., Nr 98 poz.1071 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 46 ust.1 pkt 1, art. 46a ust. 7 pkt 4, art. 51 ust. 1 pkt 1 oraz art. 56 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150), a także § 2 ust. 1 pkt 39 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięć do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 06 października 2006 r. Firmy Usługowo-Handlowej „EKO-TOP” Sp. z o.o., ul. Hetmańska 120, 35-078 Rzeszów i przeprowadzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów wg Projektu PHARE PL 9608.02.01”, na działkach nr 73/1 i 82 położonych w Mszczonowie, pow. żyrdowski, woj. mazowieckie,

o r z e k a m

odmówić określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów wg Projektu PHARE PL 9608.02.01”, na działkach nr 73/1 i 82 położonych w Mszczonowie, pow. żyrdowski, woj. mazowieckie.

UZASADNIENIE

W dniu 10 października 2006 r. na wniosek Firmy Usługowo-Handlowej „EKO-TOP” Sp. z o.o. ul. Hetmańska 120, 35-078 Rzeszów zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów wg Projektu PHARE PL 9608.02.01”, na działkach nr 73/1 i 82 położonych w Mszczonowie, pow. żyrdowski, woj. mazowieckie.

Planowane przedsięwzięcie związane z unieszkodliwianiem odpadów, zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 39 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięć do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 z późn. zm.), zaliczane jest do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest wymagane. Dlatego też do wniosku załączono

„Raport o oddziaływaniu na środowisko zakładu termicznego unieszkodliwiania odpadów, opracowany przez Firmę EMIPRO Sp. z o.o. ul. Wielicka 250, 30-663 Kraków, reprezentowaną przez mgr inż. Włodzisława Cwiąkałskiego i dr inż. Grzegorza Wielgosińskiego.

Art. 46 ust. 1 pkt 1. ustawy Prawo ochrony środowiska dopuszcza realizację planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko (wymienionego w Rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięć do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko) wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

Postępowanie prowadzone było zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150):

- wszczęto postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację ww. przedsięwzięcia, obwieszczenie nr G 7624/32/2006 z dnia 10 października 2006r. podano do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie w Urzędzie Gminy Radziejowice, Przedsiębiorstwie Kruszyw Lekkich „Keramzyt”, Urzędzie Miejskim w Mszczonowie, BIP,
- wystąpiono dnia 10 października 2006r. do organów ochrony środowiska tj. Wojewody Mazowieckiego i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o uzgodnienie warunków realizacji ww. przedsięwzięcia. Organy ochrony środowiska pozytywnie uzgodniły warunki realizacji ww. przedsięwzięcia,
- obwieszczeniami nr G 7624/32/2006 z dnia 09.11.2006 r. i z dnia 20.12.2006 r. poinformowano strony postępowania oraz społeczeństwo o możliwości zapoznania się z raportem oddziaływania na środowisko ww. inwestycji oraz możliwością składania uwag i zastrzeżeń w dniach od 17 listopada do 7 grudnia 2006r. oraz w dniach od 18 stycznia do 07 lutego 2007 r. W wymienionych terminach strony postępowania oraz społeczeństwo po zapoznaniu się z dokumentacją i raportem, złożyli wnioski i zastrzeżenia w powyższej sprawie.

Ponadto w ramach udziału społeczeństwa w ww. postępowaniu zorganizowano dla mieszkańców Gmin Mszczonów i Radziejowice: 34 spotkania na terenach wiejskich Gminy Mszczonów, sześć spotkań w Mszczonowie oraz jedno spotkanie w Radziejowicach. Celem tych spotkań było wyjaśnienie wszelkich wątpliwości dotyczących oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko. W spotkaniach uczestniczyli m.in. mieszkańcy miasta i gminy Mszczonów, Bud Mszczonowskich, Kuranowa, Słabomierza, Radziejowic, Radziejowic Parceli.

W związku z powyższym organ prowadzący postępowanie zebrał wszystkie uwagi, zastrzeżenia i przesłał Inwestorowi oraz autorom raportu o oddziaływaniu na środowisko ww. przedsięwzięcia. Inwestor przedsięwzięcia pn. „Budowa Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów wg Projektu PHARE PL 9608.02.01”, tj. Firma Usługowo-Handlowa „EKO-TOP” Sp. z o.o. w Rzeszowie pismem nr ET/463/2007 z dnia 09 marca 2007 r. poinformował, iż uwzględniając uwagi i wnioski zgłoszone w ramach udziału społeczeństwa w postępowaniu, zrezygnował z unieszkodliwiania drogą termicznego przekształcania w ww. instalacji odpadów niebezpiecznych, budzących największe obawy społeczeństwa (lista odpadów, które

nie byłyby unieszkodliwiane w planowanej instalacji stanowi załącznik nr 2 do ww. pisma).

W dniu 08 maja 2007 r. przeprowadzono rozprawę administracyjną z udziałem społeczeństwa w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów wg Projektu PHARE PL 9608.02.01”. Podczas rozprawy administracyjnej złożony został protest podpisany przez 20 osób, biorących udział w rozprawie.

W dniu 05 marca 2007 roku do tut. Urzędu wpłynął wniosek o przeprowadzenie referendum lokalnego w Gminie Mszczonów z inicjatywy mieszkańców Gminy Mszczonów. Celem tego referendum było wyrażenie woli przez mieszkańców Gminy poprzez udzielenie odpowiedzi na karcie do głosowania między innymi na następujące pytanie:

„Czy jesteś za lokalizacją w Mszczonowie na działkach oznaczonych nr ew. 73/1 i nr 82, Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów Niebezpiecznych – potocznie zwanym spalarnia odpadów niebezpiecznych i medycznych”.

W dniu 03 kwietnia 2007 r. Rada Miejska w Mszczonowie podjęła uchwałę Nr IX/42/07 w sprawie zarządzenia referendum gminnego (Dz. Urzędowy Woj. Mazowieckiego Nr 94 poz. 2312), ustalając termin przeprowadzenia na dzień 01 lipca 2007 r. Dlatego też zawieszono postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów wg Projektu PHARE PL 9608.02.01” do czasu wypowiedzenia się przez mieszkańców Gminy Mszczonów i zakończenia postępowania w sprawie referendum. Nadmieniam, iż uprawnionych do głosowania było 8879 osób, w referendum wzięło udział mniej niż 30 % uprawnionych do głosowania; frekwencja wyniosła 25,66%. W związku z powyższym – na podstawie art. 55 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985 z późn. zm.) referendum jest nieważne.

W związku z zakończeniem procedury przeprowadzenia referendum, podjęto z urzędu zawieszono postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację ww. przedsięwzięcia. Ponadto strony postępowania oraz społeczeństwo zostały zawiadomione o możliwości zapoznania się z zebrany materiał dowodowy w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację ww. przedsięwzięcia.

W toku prowadzonego postępowania w wyżej wymienionej sprawie do tut. Urzędu wpłynęły uwagi, zarzuty, wnioski i zastrzeżenia mieszkańców miasta i gminy Mszczonów oraz gminy Radziejowice. Najczęstszym zarzutem mieszkańców jest to, że w wyniku realizacji ww. inwestycji pogorszy się ich jakość życia, a budowa i funkcjonowanie planowanego przedsięwzięcia negatywnie wpłynie na stan środowiska naturalnego oraz spowoduje utratę wartości gruntów i nieruchomości.

Burmistrz Miasta Mszczonowa biorąc pod uwagę negatywny stosunek mieszkańców do tego przedsięwzięcia oraz to, że Gmina chce realizować inwestycje w atmosferze zgody obu gmin i współpracy z mieszkańcami, odmówił inwestorowi, tj. Firmie Usługowo-Handlowej „EKO-TOP” Sp. z o.o. z Rzeszowa określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację ww. przedsięwzięcia zgodnie z decyzją nr G.7624/32/2006/2007 z dnia 05 listopada 2007 r. Firma Usługowo-

Handlowa „EKO-TOP” Spółka z o.o. z Rzeszowa złożyła odwołanie od ww. decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie wnosząc o jej uchylenie.

Decyzją nr KOA/2684/Oś/07 z dnia 13 czerwca 2008 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie uchyliło decyzję Burmistrza Miasta Mszczonowa znak:G.7624/32/2006/2007 z dnia 05.11.2007 r., a sprawę przekazało do ponownego rozpatrzenia.

W uzasadnieniu swojego rozstrzygnięcia Skład Orzekający Samorządowego Kolegium Odwoławczego dokonał oceny wnioskowanej lokalizacji (działka nr ew. 73/1 i 82) Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Mszczonowa zatwierdzonego Uchwałą Nr XIX/151/2004 Rady Miejskiej w Mszczonowie (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego Nr 204 poz. 5457).

Działka nr ew. 82 położona w Mszczonowie znajduje się:

- na terenach przemysłowych przeznaczonych pod realizację nowych budynków i budowli produkcyjnych, magazynowych, składowych o uciążliwości nie wykraczających poza granice własności z niezbędnymi do ich funkcjonowania obiektami i urządzeniami, w tym technicznymi, gospodarczymi, garażami, miejscami postojowymi, dojazdami, zielenią i infrastrukturą techniczną (dyspozycja planu 1P),
- istniejący zakład wyrobu materiałów budowlanych „Keramzyt” – teren przemysłu z budynkami i budowlami produkcyjnymi, magazynowymi, składowymi z niezbędnymi do ich funkcjonowania obiektami i urządzeniami, w tym technicznymi, gospodarczymi, garażami, miejscami postojowymi, dojazdami, zielenią i infrastrukturą techniczną (dyspozycja planu 2P).

Działka nr ew. 73/1 położona w Mszczonowie, znajduje się na terenach usług i przemysłu przeznaczonych pod utrzymanie istniejących oraz realizację nowych budynków usługowych (z możliwością lokalizacji MOP), produkcyjnych, składowych wraz z niezbędnymi do ich funkcjonowania obiektami i urządzeniami, w tym technicznymi, gospodarczymi, garażami, miejscami postojowymi, dojazdami, zielenią i infrastrukturą techniczną z projektowanymi i istniejącymi drogami dojazdowymi (dyspozycja planu 4 UP/K).

Według dyspozycji planu 1P uciążliwości związane z realizacją nowych budynków i budowli produkcyjnych, magazynowych i składowych nie mogą wykraczać poza granice własności, a więc granice prawne działki. Samorządowe Kolegium Odwoławcze stwierdziło, iż organ I instancji w ogóle nie badał ziszczenia ww. przesłanki tak niezbędnej dla stwierdzenia zgodności lokalizacji projektowanej inwestycji z powyższym wymogiem wynikającym z planu zagospodarowania przestrzennego. Ponadto Skład Orzekający podniósł, iż powyższa uwaga odnosi się również do dyspozycji planu 4UP/K (działka nr ew. 73/1), gdzie w szczegółowych ustaleniach dla tego terenu stwierdzono, że jednoczesne zaistnienie zabudowy

usługowej i produkcyjnej nie może wzajemnie się wykluczać, a zabudowa i sposób użytkowania wprowadzone jako drugie nie mogą kolidować z zagospodarowaniem już istniejącym.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) – tekst planu miejscowego winien zawierać ustalenie przeznaczenia poszczególnych terenów, zasad zagospodarowania oraz symbol literowy i numer wyróżniający go od innych terenów. Dla terenów przeznaczonych pod gospodarowanie odpadami, a takim będzie projektowana spalarnia – Rozporządzenie ustala oznaczenie literowe „O” uznając takie tereny jako „tereny infrastruktury technicznej”, a nie tereny zabudowy usługowej dla których ustalono symbol „U”.

W związku z powyższym w ocenie SKO materiał dowodowy znajdujący się w aktach sprawy nie dawał podstaw do stwierdzenia, że przedmiotowe przedsięwzięcie, planowane do realizacji na terenie miasta Mszczonów jest zgodne z ustaleniami Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Mszczonów zatwierdzonego Uchwałą Nr XIX/151/2004 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 28 maja 2004 r. ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 204 poz.5457 z dnia 14 sierpnia 2004 r.

Burmistrz Miasta Mszczonowa w toku prowadzonego postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację ww. przedsięwzięcia wystąpił do Pracowni Urbanistyczno-Projektowej w Wiskitkach z prośbą o wydanie opinii, czy planowane ww. przedsięwzięcie lokalizowane na terenie działek nr 73/1 i 82 położonych w Mszczonowie, w obowiązującym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Mszczonów posiada przeznaczenie zgodne z charakterem tej inwestycji.

Pracownia Urbanistyczno-Projektowa w Wiskitkach pismem z dnia 22 stycznia 2007 r. poinformowała, iż plan dla przedmiotowych działek ustala możliwość realizacji przedsięwzięć znacząco oddziaływujących na środowisko, dla których raport jest obligatoryjny. Zapisy planu z uwagi na niesprecyzowanie dokładnych funkcji i sposobów użytkowania przyszłych przedsięwzięć, należy uznać, że plan miejscowy dopuszcza możliwość lokalizacji w obszarze planu głównie w jednostce 1P realizacji przedsięwzięcia, tj. budowy zakładu unieszkodliwiania odpadów.

Ponadto stwierdzono, iż realizacja przedsięwzięć znacząco oddziaływujących na środowisko jest możliwa przy zastosowaniu rozwiązań technicznych w wyniku których zostaną dotrzymane standardy jakości środowiska dla wszystkich jego elementów. Z uwagi na lokalizację, stosowaną technologię oraz planowane rozwiązanie techniczne, analizowana inwestycja nie wpływałaby ujemnie na stan środowiska naturalnego w rozpatrywanym rejonie (działki nr 73/1 i 82 położone w Mszczonowie) - dotyczy to wszystkich aspektów oddziaływania na środowisko, tj. emisji zanieczyszczeń do powietrza, poboru wody, zrzutu ścieków, wytwarzania odpadów i sposobów gospodarki odpadami oraz emisji hałasu.

Na podstawie opinii ww. Pracowni Burmistrz Miasta Mszczonów uznał, iż planowane przedsięwzięcie jest zgodne z ustaleniami Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Mszczonów zatwierdzonego Uchwałą Nr XIX/151/2004 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 28 maja 2004 r. ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 204 poz.5457 z dnia 14 sierpnia 2004 r.

Biorąc pod uwagę stanowisko Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie oraz to, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie posiada szczegółowych ustaleń, Burmistrz Miasta Mszczonów ponownie rozpatrzył kwestię zgodności lokalizacji planowanej inwestycji z ustaleniami ww. planu. Stwierdzono, iż teren planowany pod realizację budowy zakładu unieszkodliwiania odpadów (działka nr 73/1 i 82) w planie miejscowym zagospodarowania przestrzennego Miasta Mszczonów nie zawiera ustaleń dot. terenów przeznaczonych pod gospodarowanie odpadami, a takim będzie projektowana spalarnia. Po wnikliwym rozpatrzeniu wymienionej kwestii, stwierdzono, iż planowane przedsięwzięcie, tj. "Budowa zakładu termicznego unieszkodliwiania odpadów" nie jest zgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Miasta Mszczonowa.

Nie bez znaczenia w tej sprawie jest stosunek społeczeństwa dwóch gmin do zamierzonego przedsięwzięcia oraz wynik referendum w tej sprawie.

Wobec powyższego zgodnie z art. 56 ustawy prawo ochrony środowiska należało orzec jak w sentencji decyzji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie ul. Senatorska 35 za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

.....
/ pieczęć imienna i podpis osoby upoważnionej do wydania decyzji/

Do wywieszenia na tablicy ogłoszeń w:

- 1) Urzędzie Miejskim w Mszczonowie i Bip,
- 2) Urzędzie Gminy Radziejowice,
- 3) Sołectwie Budy Mszczonowskie,
- 4) Sołectwie Słabomierz,
- 5) FUH „EKO-TOP” Sp. z o.o. Rzeszów,

6) PKL „KERAMZYT” Sp. z o.o. Mszczonów,

Po zdjęciu z tablicy ogłoszeń należy odesłać na adres:

Urząd Miejski w Mszczonowie, Wydz. Gospodarki Gminnej

Pl. Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów.

Otrzymują:

- 1) FUH „EKO-TOP” Sp. z o.o., ul. Hetmańska 120
35-078 Rzeszów,
- 2) Strony postępowania wg wykazu:

.....
.....
.....

- 3) Pani Bożena Melech Pełnomocnik Stowarzyszenia „Zielone Mazowsze”
i Przedstawiciel Stowarzyszenia Eko Mazowsze (na prawach strony
postępowania),
- 4) Pani Krystyna Kowalska Pełnomocnik Stowarzyszenia Ekologicznego
„Światowid” (na prawach strony postępowania).
- 5) Wojewoda Mazowiecki, Pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa,
- 6) Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie
- 7) A/a.

J.J. 24.07.2008 r.